

Las políticas y medidas sinérgicas son la clave para avanzar en el manejo forestal sostenible y en el desarrollo basado en los bosques

Pia Katila, Glenn Galloway, Wil de Jong, Pablo Pacheco

Condiciones previas para el manejo forestal sostenible (MFS)

Este resumen presenta los hallazgos principales del nuevo libro **Bosques bajo Presión – Respuestas Locales a Problemas Globales⁽¹⁾** publicado por el proyecto Los Bosques del Mundo, la Sociedad y el Medio Ambiente (WFSE), el cual es un proyecto especial de la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO). Este libro es resultado del trabajo colaborativo de 144 científicos y expertos que participaron como autores en diferentes capacidades.

Aunque se ha enfocado mucha atención al desarrollo de MFS, la deforestación y la degradación forestal continúan, así como el aumento en las presiones sobre las tierras forestales. La gestión sostenible de los bosques es vital para lograr el desarrollo sostenible. Esta desempeña un papel clave en la mitigación y adaptación al cambio climático y en la provisión de servicios esenciales ligados a los ecosistemas. El libro identifica condiciones que fomentan o dificultan el progreso hacia el MFS y el desarrollo relacionado con los bosques, basado en el análisis de 27 estudios de caso en diferentes partes del mundo. Los casos incluyen la gestión forestal, la gestión integrada

de mosaicos de agricultura y bosques, la agroforestería y los bosques secundarios. Los mismos fueron estudiados mediante la aplicación de un marco analítico común de “condiciones pre-requisitos” para evaluar la aplicación del MFS. El análisis demuestra cómo las condiciones pre-requisitos y sus diversas combinaciones fomentan o limitan el progreso hacia el MFS y cómo esto contribuye al desarrollo local y a la conservación de los bosques.

Las condiciones que influyen en el MFS se originan en diferentes escalas, desde lo local hasta lo global. A menudo están influenciadas por ac-

(1) Katila, P., Galloway, G., de Jong, W., Pacheco, P., Mery, G. (eds.) 2014. Forests under Pressure - Local Responses to Global Issues. IUFRO World Series Volume 32. 561 p. El libro está disponible para su descarga en: www.iufro.org/science/special/wfse.



©FAO Photo ref FO-0072

tores e iniciativas económicas y de sectores políticos no forestales. Por lo tanto, cuando se persigue el MFS, enfoques interdisciplinarios que se centran en la diversidad de condiciones que afectan la gestión de recursos y que se aplican a diferentes escalas tienen más probabilidad de éxito. En el marco analítico común utilizado para analizar los estudios de caso, las condiciones fueron asignadas a 4 grupos: (1) políticas, instituciones

y gobernanza; (2) medios de vida, capacidades y aspectos culturales y socioeconómicos; (3) base de recursos naturales; e (4) investigación y monitoreo (Figura 1). Aunque las condiciones se presentan como integrantes de estos grupos distintos, a veces es difícil clasificarlas puesto que se interactúan de manera compleja entre sí.

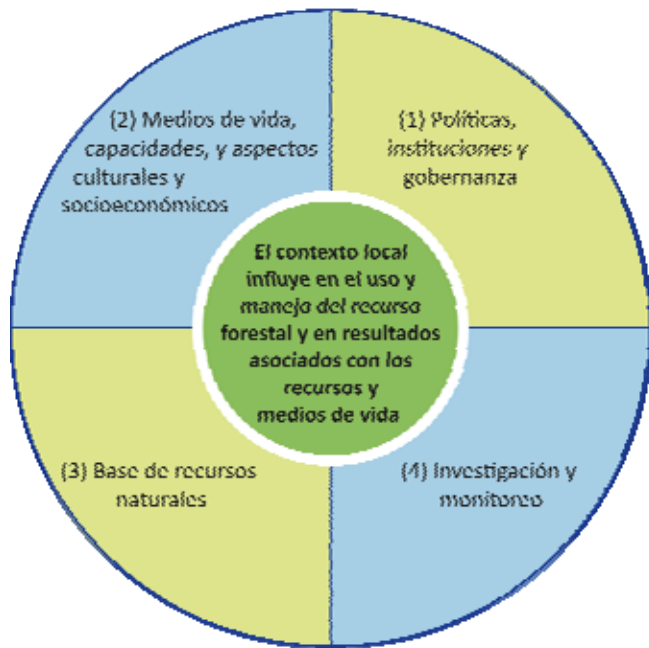


Figura 1. Marco analítico para el estudio de casos: (1) Incluye: tenencia de la tierra y derechos de bosques y árboles; administración pública; cooperación y participación de los actores interesados; cuestiones de poder y representación; cumplimiento de las leyes y reglamentos; reconciliación de los diferentes usos de la tierra; compromiso de la sociedad a largo plazo para el MFS. (2) Incluye: contribución de los bosques, recursos y servicios forestales a los medios de vida; oportunidades comerciales; vínculos con los mercados; cadenas de valor; dirección técnica y de gestión; acceso al capital; seguridad y conflicto; el papel de la industria forestal y la gestión del paisaje o ecosistema.

Principales resultados de los estudios de caso

Los estudios de caso indican que, en muchos lugares, se ha progresado en el fomento de condiciones pre-requisitos que favorecen el MFS, como “la reforma de la tenencia de la tierra y los bosques” y una mayor “participación en la toma de decisiones relevantes”. El progreso ha sido menos común con otras condiciones importantes para el MFS, tales como “la aplicación de leyes y reglamentos,” “la reconciliación de diferentes usos de la tierra,” “el fomento de oportunidades comerciales, la vinculación a los mercados,” “seguridad y conflictos” y la creación de una “administración pública” que fomenta y facilita, en lugar de limitar, el MFS. En muchos lugares donde se persigue el MFS, estas condiciones en particular siguen siendo un gran reto.

Los principales hallazgos del análisis de los estudios de caso son:

- ◆ Los bosques y los árboles siguen haciendo aportes importantes a los medios de vida locales. No obstante, la extensión y condición de los bosques

están en disminución o en riesgo debido a procesos de deforestación y degradación forestal, poniendo en peligro estos aportes vitales con el paso de tiempo.

- ◆ Los cambios en la tenencia de la tierra o de los derechos de uso, generalmente, favorecen a los habitantes locales, y, a menudo, se han aumentado la cooperación y participación de actores interesados. Sin embargo, los actores locales no han sido adecuadamente apoderados para participar en la toma de decisiones cruciales relacionadas con la gestión y uso de los recursos forestales.
- ◆ La aplicación efectiva de las leyes y reglamentos sigue siendo un gran reto, como en el caso del control de la tala ilegal.
- ◆ La administración pública relacionada con el MFS ha mejorado ampliamente. Sin embargo, perduran complejas trabas burocráticas, problemas de transparencia y prácticas administrativas desfavorables

que en conjunto limitan la participación local en el MFS.

- ◆ La reconciliación de diferentes usos de la tierra es uno de los principales desafíos que afronta el MFS. Los actores locales a veces prefieren convertir los bosques a otros usos a la tierra. En otros casos, los gobiernos han fomentado la inversión extranjera en iniciativas agrícolas y de extracción de gran escala.
- ◆ El mejoramiento de oportunidades comerciales para los productos y servicios forestales sigue siendo un aspecto débil. Existen pocos ejemplos entre los casos estudiados que demuestran una integración de los productores primarios en cadenas de valor lucrativas.
- ◆ En general, los esfuerzos de capacitación no son suficientes y tienen lagunas importantes. La capacitación y asistencia técnica a menudo dependen de la financiación externa, lo cual afecta su continuidad.
- ◆ El capital para la inversión en operaciones forestales y empresas rurales es escaso, o se deriva de vías informales, aumentando los costos y riesgos.
- ◆ Los problemas de seguridad y conflictos influyen

negativamente en los esfuerzos para promover el MFS.

- ◆ El esfuerzo dedicado a la investigación no corresponde con el amplio conocimiento e información que requiere el MFS.
- ◆ El monitoreo para de la implementación de MFS no se realiza de una forma sistemática o la información recopilada y los resultados derivados no se usan de una forma eficaz.



Miembros de una empresa forestal comunitaria en Quintana Roo, México se procesa un tronco para agregar valor y facilitar su transporte.

La interacción entre condiciones es crucial

- ◆ **La alineación entre diferentes políticas sectoriales y su implementación favorecen la generación de resultados positivos**, como también las políticas que reconocen y se basan en instituciones comunales sólidas y basadas en vínculos culturales y económicos a largo plazo con los recursos forestales. Las políticas contradictorias, en cambio, generan interacciones negativas. Por ejemplo, las políticas que promueven una inversión a gran escala en la agricultura y la minería son a menudo incompatibles con los objetivos del MFS e ignoran los impactos en los medios de vida locales.
- ◆ **Los derechos poco claros y/o inseguros de los bosques y los árboles debilitan la eficacia de las políticas establecidas para promover el MFS.** Frecuentemente aunque existen derechos locales oficialmente reconocidos de la tierra y los bosques, estos no se han aplicado de forma sistemática y consistente. **La falta de empoderamiento y/o la exclusión de los actores locales de las deliberaciones sobre la gestión forestal y la toma de decisiones, limitan aún más su participación en el MFS.**
- ◆ **Los costosos procesos burocráticos para la aprobación de planes de manejo y permisos de aprovechamiento desalientan la participación en MFS.** Las políticas de promoción de gestión forestal de pequeña escala y que se basan en las comunidades son ineficaces cuando se aplican restricciones arbitrarias en la extracción y comercialización de la madera. Los altos costos de transacción y las incongruencias en la forma en que los reglamentos forestales se aplican, repercuten negativamente en la eficacia de las políticas que promueven el MFS.
- ◆ Aun cuando se han realizado grandes esfuerzos por establecer políticas favorables y fomentar la participación de la población, **la corrupción y la ilegalidad disminuyen en gran medida el progreso hacia el MFS. Las instituciones débiles e ineficaces a menudo también debilitan las políticas favorables.**
- ◆ **Las capacidades técnicas y de gestión deficientes y la falta de vínculos entre productores y oportunidades atractivas de mercado exacerban los impactos negativos** que se generan por la falta de alineamiento de las políticas o su deficiente aplicación.

El camino a seguir

Flexibilidad y la implementación políticas y enfoques más holísticos son la clave

No hay una receta común para tener éxito en la promoción del MFS. Para responder a la diversidad de situaciones que se encuentran en diferentes contextos, se requiere un cierto grado de flexibilidad. Por lo tanto, es esencial una comprensión más holística del contexto en el cual se está persiguiendo el MFS, incluyendo la interacción entre los procesos en marcha y las compensaciones emergentes que estarían afectando al MFS. Se requiere de políticas y enfoques más integrales para abordar las cuestiones clave en diferentes contextos locales que permiten generar sinergias positivas entre las condiciones para el MFS.

Los mercados globalizados y las inversiones pueden apoyar el desarrollo sostenible ligado a los bosques

La globalización de los mercados y la inversión conducen al desarrollo relacionado con los bosques en muchos países, resultando en algunos casos en concesiones de tierra a gran escala en detrimento del desarrollo relativo a los bosques y medios de vida locales. Sin embargo estos procesos también pueden conducir a la creación de empleo, generado por la producción relacionada con los bosques y/o servicios forestales. El contexto local y las condiciones pre-requisitos para el MFS influyen en los impactos de la globalización en la gestión forestal local y el desarrollo sostenible relacionados con los bosques. La interacción sinérgica entre las condiciones que se originan a diferentes escalas es factible cuando estas condiciones apoyan colectivamente al desarrollo sostenible de los bosques.



©Matti Nummelin

El monitoreo de resultados es importante para adaptar las políticas y el manejo a las realidades complejas y cambiantes

El avance del MFS requiere que se preste atención especial a cómo interactúan las presiones y efectos procedentes de diferentes escalas, y entender cómo estas interacciones impactan a los medios de vida locales y las condiciones del bosque y recursos forestales. Los resultados del MFS deben controlarse de manera continua para detectar las interacciones positivas y negativas entre las condiciones pre-requisitos y los mecanismos por los cuales estas interacciones conducen a cambios en los medios de vida locales y las condiciones del bosque. De la misma manera, las políticas y medidas que pueden influir en las condiciones pre-requisitos para el MFS deben tener un seguimiento, reconociendo que las políticas requieren ajustes periódicos para reforzar las condiciones favorables para el MFS.

Red WFSE

IUFRO WFSE es una red abierta e independiente de científicos y profesionales, guiado por 10 organizaciones de investigación internacionales, involucrando más de 100 investigadores del mundo entero. Ésta apoya la gestión sostenible de los recursos naturales, el desarrollo sostenible y el crecimiento integrador, así como los procesos de políticas relacionadas, centrándose principalmente en dos esfuerzos principales: 1) cotejar, analizar críticamente y sintetizar el conocimiento científico existente sobre temas de relevancia internacional en la interfaz de los bosques, la sociedad y el medio ambiente con el fin de extraer importantes lecciones aprendidas y recomendaciones y 2) Realizar investigaciones nuevas para llenar lagunas cruciales en el conocimiento existente. WFSE aborda estos temas de una manera intersectorial, holística e interdisciplinaria, fomentando enfoques innovadores y anticipando las condiciones que influirán en el desarrollo futuro relacionado con los bosques en diferentes escalas, desde lo local hasta lo global.

Las organizaciones asociadas a IUFRO WFSE son CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza), CIAS (Centro de Estudios de Área Integrada, Universidad de Kioto), CIFOR (Centro para la Investigación Forestal Internacional), CIRAD (Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo), EFI (Instituto Forestal Europeo), FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura), Luke (Instituto de Recursos Naturales, Finlandia), von Thünen Instituto Forestal Internacional y Economía Forestal, Universidad de Florida, y VITRI (Instituto de Recursos Tropicales Viikki, Universidad de Helsinki).

Más información y todas las publicaciones de WFSE están disponibles en: www.iufro.org/science/special/wfse.